



OKRESNÁ PROKURATÚRA NOVÉ ZÁMKY
F. Rákocziho 15, 940 44 Nové Zámky 1

1

MESTSKÝ ÚRAD ŠAĽA	
Dátum: 31-10-2023	
Príjem číslo: 42541	Číslo dok. 2965/2023
Príjemník: 1	Výstup: 0025

Mesto Šaľa

Mestské zastupiteľstvo mesta Šaľa
prostredníctvom primátora mesta

Nám. Sv. Trojice 7
927 15 Šaľa

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo
Pd 87/23/4404- 7

Vybavuje
Mgr. S. Kovačicová

Nové Zámky
26.10.2023

Vec

Všeobecne záväzné nariadenie číslo 4/2021 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území mesta Šaľa - **protest prokurátora**

Podľa § 27 odsek 1 zákona číslo 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov s poukazom na § 21 odsek 1 písmeno a) bod 5., odsek 3 písmeno f) bod 3. zákona číslo 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov podávam

protest prokurátora

proti ustanoveniam § 3 odsek 2 písmeno c), § 4 odsek 2 písmeno e), písmeno f), písmeno h), § 5 odsek 1 písmeno e), odsek 2 písmeno b), odsek 9, § 7 odsek 1, § 19 odsek 1, odsek 3, § 21 odsek 6, § 23 odsek 1, odsek 3, odsek 4 Všeobecne záväzného nariadenia číslo 4/2021 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území mesta Šaľa, pre porušenie ustanovenia § 6 odsek 1 zákona číslo 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a ustanovení § 80 odsek 6, § 82 odsek 1, odsek 2 zákona číslo 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v spojení s § 77 odsek 1, odsek 2 zákona číslo 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, a

navrhujem, aby napádané všeobecne záväzné nariadenie bolo v označených ustanoveniach zrušené a tieto boli nahradené novými ustanoveniami, ktoré budú v súlade so zákonom.

Podľa § 21 odsek 1 písmeno a) bod 5. zákona číslo 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o prokuratúre“) prokurátor vykonáva dozor nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi verejnej správy preskúmaním zákonnosti správnych aktov orgánov verejnej správy, a to všeobecne záväzných právnych predpisov vydaných orgánmi verejnej správy.

Podľa § 21 odsek 3 písmeno f) bod 3. Zákona o prokuratúre na účely tohto zákona sa rozumie všeobecne záväzným právnym predpisom vydaným orgánom verejnej správy všeobecne záväzné nariadenie orgánu územnej samosprávy.

Podľa § 27 odsek 1 Zákona o prokuratúre protest proti všeobecne záväznému právnemu predpisu podáva prokurátor orgánu verejnej správy, ktorý všeobecne záväzný právny predpis vydal.

Podľa § 27 odsek 3 Zákona o prokuratúre, ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnemu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) tretom bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

Podľa § 27 odsek 5 Zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy nevyhoví protestu prokurátora proti všeobecne záväznému právnemu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) tretom bode, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu.

Podľa § 45 odsek 4 zákona číslo 162/2015 Z. z. Správny súdny poriadok v znení neskorších predpisov (ďalej len „Správny súdny poriadok“) prokurátor je oprávnený podať žalobu proti všeobecne záväznému nariadeniu, proti ktorému podal protest, ktorému nebolo vyhovené.

Podľa § 359 odsek 1 Správneho súdneho poriadku žalobcom je prokurátor, ktorého protestu proti všeobecne záväznému nariadeniu obce, mesta, mestskej časti alebo samosprávneho kraja nebolo vyhovené. Pod nevyhovením protestu prokurátora sa rozumie nezrušenie všeobecne záväzného nariadenia alebo jeho napadnutej časti, nevykonanie

zmeny všeobecne záväzného nariadenia alebo jeho napadnutej časti v lehote podľa osobitného predpisu.

Odôvodnenie:

V rámci výkonu dozorovej pôsobnosti prokurátora nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi verejnej správy pri výkone verejnej správy som, na základe podnetu v zmysle § 31 odsek 1 Zákona o prokuratúre, preskúmala zákonnosť Všeobecne záväzného nariadenia číslo 4/2021 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území mesta Šaľa (ďalej len „VZN“).

Jeho preskúmaním som zistila, že obsahom svojej úpravy v ustanoveniach § 3 odsek 2 písmeno c), § 4 odsek 2 písmeno e), písmeno f), písmeno h), § 5 odsek 1 písmeno e), odsek 2 písmeno b), odsek 9, § 7 odsek 1, § 19 odsek 1, odsek 3, § 21 odsek 6, § 23 odsek 1, odsek 3, odsek 4 porušuje zákon, a to ustanovenie § 6 odsek 1 zákona číslo 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o obecnom zriadení“) a ustanovenia § 80 odsek 6, § 82 odsek 1, odsek 2 zákona číslo 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o odpadoch“) v spojení s § 77 odsek 1, odsek 2 zákona číslo 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o miestnych daniach a poplatkoch“), ktoré zistenie dokumentujú nasledovné skutočnosti:

Podľa § 3 odsek 2 písmeno c) VZN za vyhradené miesta sa na území mesta považujú: pre tzv. zelený odpad zo záhrad rodinných domov verejný priestor pred rodinným domom výlučne v deň vývozu a zberné nádoby obyvateľov určených na tento zber.

Podľa § 5 odsek 1 písmeno e) VZN plastová (alebo kovová) 120 litrová nádoba: zodpovedný zamestnanec mesta nahlási požiadavku výmeny, resp. nového vývozu zmluvnému partnerovi, ktorý kontaktuje obyvateľov telefonicky a dohodne termín prevzatia novej nádoby.

Podľa § 5 odsek 2 písmeno b) VZN 1100 litrový kontajner: pri posudzovaní dostatočnosti zberných nádob na jednotlivých stojiskách sa vychádza zo sledovania ich naplnenosti zodpovedným zamestnancom mesta ako aj z miestnych pomerov po dohode so zástupcom obyvateľov v príslušnej lokalite (predseda SVB, bytový dôverník a pod.).

Podľa § 5 odsek 9 VZN užívateľom zberných nádob pre potreby tohto VZN sú obyvatelia mesta, právnické a fyzické osoby – podnikatelia, ktorí využívajú systém zberu komunálneho odpadu podľa tohto VZN.

Podľa § 7 odsek 1 VZN intervaly vývozov zmesového komunálneho odpadu sú v meste nasledovné:

- a) *rodinné domy (fyzické osoby – obyvatelia): jedenkrát týždenne, vývozní dňami: Šaľa - vo štvrtok; Veča – v pondelok,*
- b) *bytové domy na sídliskách v Šali (fyzické osoby – obyvatelia): trikrát týždenne, vývoznými dňami sú pondelok, streda a piatok,*
- c) *bytové domy na sídlisku vo Veči (fyzické osoby – obyvatelia): podľa naplnenosti na základe signalizácie senzorov, spravidla 2 x týždenne. Vývoznými dňami sú spravidla pondelok a piatok.*

Podľa § 19 odsek 1 VZN Použité prenosné batérie a akumulátory a automobilové batérie (ďalej len batérie) z osobných automobilov môžu obyvatelia mesta bezplatne odovzdať na zbernom dvore pre nebezpečné odpady na Diakovskej ceste č. 6.

Podľa § 19 odsek 3 VZN Zber týchto odpadov je pre obyvateľov mesta – fyzické osoby, bezplatný. Pri ich odovzdávaní je potrebné preukázať sa dokladom totožnosti preukazujúcim miesto bydliska (v meste Šaľa). Osobné údaje (meno, priezvisko, bydlisko) ako aj druh a množstvo odovzdávaných batérií sa zaznamenávajú do evidenčného listu príslušného odpadu.

Podľa § 21 odsek 6 VZN Zber objemného odpadu aj odpadu s obsahom škodlivín v zariadeniach uvedených v ods. (1) až (4) je pre obyvateľov mesta – fyzické osoby, bezplatný. Pri odovzdávaní odpadov je potrebné preukázať sa dokladom totožnosti preukazujúcim miesto bydliska osoby odovzdávajúcej odpad (v meste Šaľa). Osobné údaje (meno, priezvisko, bydlisko) ako aj druh a množstvo odovzdávaného odpadu sa zaznamenávajú do evidenčného listu príslušného odpadu

Podľa § 23 odsek 1 VZN Zberné dvory slúžia na odovzdávanie oddelených zložiek komunálneho odpadu pochádzajúceho od fyzických osôb – obyvateľov mesta Šaľa.

Podľa § 23 odsek 3 VZN Množstvo odpadov, dovezené na zberné dvory jednou fyzickou osobou – obyvateľom mesta Šaľa, je obmedzené množstvom, ktoré môže primerane vzniknúť v jednej domácnosti.

Podľa § 23 odsek 4 VZN Pri odovzdávaní odpadov v zberných dvoroch sa obyvatelia mesta preukazujú dokladom preukazujúcim miesto bydliska v meste Šaľa. Osobné údaje (meno, priezvisko, bydlisko) ako aj druh a množstvo odovzdávaného odpadu zaznamená obsluha zberných dvorov do evidenčného listu príslušného odpadu.

V citovaných ustanoveniach § 3 odsek 2 písmeno c), § 5 odsek 1 písmeno e), odsek 2 písmeno b), odsek 9, § 7 odsek 1, § 19 odsek 1, odsek 3, § 21 odsek 6, § 23 odsek 1, odsek 3, odsek 4 VZN používa pojem „obyvateľ“, „obyvateľ mesta“, „obyvateľ mesta - fyzická osoba“ v príslušných gramatických tvaroch, a to v súvislosti s vyhradením miest pre tzv. zelený odpad (§ 3 odsek 2 písmeno c) VZN), s určením postupu pri požiadavke výmeny, resp. pri požiadavke nového vývozu (§ 5 odsek 1 písmeno e) VZN), pri posudzovaní

dostatočnosti zberných nádob (§ 5 odsek 2 písmeno b) VZN), pri určení užívateľov zberných nádob pre potreby VZN (§ 5 odsek 9 VZN), pri určení intervalu vývozov zmesového komunálneho odpadu (§ 7 odsek 1 VZN), pri určení možnosti odovzdať bezplatne prenosné batérie a akumulátory a automobilové batérie na zbernom dvore (§ 19 odsek 1, odsek 3 VZN), pri stanovení bezplatného zberu objemného odpadu a odpadu s obsahom škodlivín v určených zariadeniach (§ 21 odsek 6 VZN), a v súvislosti s odovzdávaním odpadu na zberných dvoroch (§ 23 odsek 1, odsek 3, odsek 4 VZN).

Ide o použitie uvedeného pojmu, ktorý zákon definuje v podstatne užšom význame než má pojem „fyzická osoba“ používaný Zákonom o odpadoch pri úprave práv a povinností spojených s nakladaním odpadu, vrátane úpravy vzťahov v danej oblasti, ktorá pojem „obyvateľ“ opomína. Fyzická osoba ako pojem zahŕňa širokú škálu osôb, nevyhnutne tých ktoré v oblasti nakladania s komunálnym odpadom a drobným stavebným odpadom plnením svojej poplatkovej povinnosti prispievajú k výnosu, ktorý môže mesto použiť podľa § 81 odsek 12 Zákona o odpadoch výlučne na zber, prepravu, zhodnocovanie a zneškodňovanie komunálnych odpadov a drobných stavebných odpadov. Táto skutočnosť, pri aktuálnej, vzťahujúcej sa právnej úprave, nevyhnutne zakladá ich oprávnenie uplatňovať tie práva, ktoré VZN namietanou úpravou priznáva v rozpore so Zákonom o odpadoch výlučne obyvateľom mesta.

Podľa § 3 odsek 1 zákona číslo 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších obyvateľom obce je osoba, ktorá má na území obce trvalý pobyt.

Podľa § 77 odsek 1 Zákona o miestnych daniach a poplatkoch poplatok sa platí za

- a) činnosti nakladania so zmesovým komunálnym odpadom,
- b) činnosti nakladania s biologicky rozložiteľným komunálnym odpadom, okrem biologicky rozložiteľného komunálneho odpadu zo záhrad a parkov od poplatníkov podľa odseku 2 písm. b) a c),
- c) triedený zber zložiek komunálneho odpadu, na ktoré sa nevzťahuje rozšírená zodpovednosť výrobcov, od poplatníkov podľa odseku 2 písm. a),
- d) náklady spôsobené nedôsledným triedením oddelene zbieraných zložiek komunálneho odpadu, na ktoré sa vzťahuje rozšírená zodpovednosť výrobcov a
- e) náklady presahujúce výšku obvyklých nákladov podľa osobitného predpisu,
- f) činnosti nakladania s drobným stavebným odpadom, ak v obci nebol zavedený množstvový zber drobného stavebného odpadu.

Podľa § 77 odsek 2 Zákona o miestnych daniach a poplatkoch, ak ďalej nie je ustanovené inak, poplatok platí poplatník, ktorým je

a) fyzická osoba, ktorá má v obci trvalý pobyt alebo prechodný pobyt alebo ktorá je na území obce oprávnená užívať alebo užíva byt, nebytový priestor, pozemnú stavbu alebo jej časť, alebo objekt, ktorý nie je stavbou, alebo záhradu, vinicu, ovocný sad, trvalý trávny porast na iný účel ako na podnikanie, pozemok v zastavanom území obce okrem lesného pozemku a pozemku, ktorý je evidovaný v katastri nehnuteľností ako vodná plocha 35) (ďalej len "nehnuteľnosť"),

b) právnická osoba, ktorá je oprávnená užívať alebo užíva nehnuteľnosť nachádzajúcu sa na území obce na iný účel ako na podnikanie,

c) podnikateľ, ktorý je oprávnený užívať alebo užíva nehnuteľnosť nachádzajúcu sa na území obce na účel podnikania.

Podľa § 80 odsek 6 Zákona o odpadoch zberný dvor je zariadenie na zber komunálnych odpadov a drobných stavebných odpadov zriadené obcou alebo združením obcí a prevádzkované obcou, združením obcí alebo osobou, ktorá má uzatvorenú zmluvu s obcou alebo združením obcí na túto činnosť; na prevádzkovanie zberného dvora sa vyžaduje súhlas príslušného orgánu štátnej správy odpadového hospodárstva. Na zbernom dvore môžu fyzické osoby odovzdávať drobný stavebný odpad, objemný odpad, odpady, ktorých zber na zbernom dvore umožňuje tento zákon, a oddelene zbierané zložky komunálneho odpadu v rozsahu triedeného zberu ustanovenom vo všeobecne záväznom nariadení obce.

Podľa § 81 odsek 10 Zákona o odpadoch náklady na činnosti nakladania so zmesovým komunálnym odpadom, drobným stavebným odpadom, ak v obci nebol zavedený množstvový zber drobného stavebného odpadu a biologicky rozložiteľným komunálnym odpadom, náklady triedeného zberu zložiek komunálneho odpadu, na ktoré sa nevzťahuje rozšírená zodpovednosť výrobcov, a náklady spôsobené nedôsledným triedením oddelene zbieraných zložiek komunálneho odpadu, na ktoré sa vzťahuje rozšírená zodpovednosť výrobcov, a náklady presahujúce výšku obvyklých nákladov podľa § 59 ods. 8, hradí obec z miestneho poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady podľa osobitného predpisu.

Podľa § 81 odsek 12 Zákona o odpadoch obec pri ustanovení výšky miestneho poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad vychádza zo skutočných nákladov obce na nakladanie s komunálnym odpadom a drobným stavebným odpadom vrátane nákladov uvedených v odseku 10. Do miestneho poplatku obec nemôže zahrnúť náklady uvedené v odseku 11. Výnos miestneho poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady použije obec výlučne na zber, prepravu, zhodnocovanie a zneškodňovanie komunálnych odpadov a drobných stavebných odpadov.

Podľa § 82 odsek 1 Zákona o odpadoch fyzická osoba môže bezplatne odovzdať oddelene zbierané zložky komunálneho odpadu na zbernom dvore,

a) ktorý sa nachádza na území obce, v ktorej je poplatníkom,

b) ktorého prevádzka je zabezpečená združením obcí, ktorého členom je obec, v ktorej je poplatníkom.

Podľa § 82 odsek 2 Zákona o odpadoch odovzdanie oddelene zbieranej zložky komunálneho odpadu na zbernom dvore inou osobou ako osobou uvedenou v odseku 1 alebo inej oddelene zbieranej zložky komunálneho odpadu, ako je uvedená v odseku 1 môže byť odplatné.

Úpravou vyššie citovaných ustanovení § 3 odsek 2 písmeno c), § 5 odsek 1 písmeno e), odsek 2 písmeno b), odsek 9, § 7 odsek 1, § 19 odsek 1, odsek 3, § 21 odsek 6, § 23 odsek 1, odsek 3, odsek 4 VZN sú fyzické osoby (poplatníci) platiace poplatok za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v meste určené v ustanovení § 77 odsek 2 písmeno a) Zákona o miestnych daniach a poplatkoch, okrem fyzických osôb (poplatníkov) s trvalým bydliskom v meste, vylúčené z práv vyplývajúcich z obcou povinne poskytovaných služieb súvisiacich so zberom komunálneho odpadu. Zákonné vymedzenie fyzických osôb (poplatníkov) v ustanovení § 77 odsek 2 písmeno a) Zákona o miestnych daniach a poplatkoch prekračuje ustanovením § 3 odsek 1 Zákona o obecnom zriadení vymedzený pojem obyvateľ, ktorým je výlučne osoba, ktorá má na území obce trvalý pobyt. Ide preto v prípade jednotlivých, vyššie označených ustanovení VZN o zákonu odporujúce zúženie okruhu fyzických osôb zaťažených poplatkovou povinnosťou za nakladanie s odpadmi, ktorým Zákon o odpadoch v spojení s príslušnými ustanoveniami Zákona o miestnych daniach a poplatkoch priznáva práva vyplývajúce z povinností obce/mesta pri zabezpečovaní činností v oblasti nakladania s komunálnymi a drobnými stavebnými odpadmi, uplatňovanie práv ktorých nemôže v zmysle § 6 odsek 1 Zákona o obecnom zriadení obec/mesto obmedziť vlastnou normatívnou úpravou. Jej obsah a rozsah vyplýva v danom prípade z jednotlivých ustanovení Zákona o odpadoch, ktoré nespĺnomocňujú obec/mesto na stanovenie, ev. zúženie okruhu osôb, ktoré majú zákonnú poplatkovú povinnosť predmetom ktorej je nakladanie s odpadmi. Povinnosti v oblasti nakladania s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi Zákon o odpadoch určuje obci/mestu okrem ustanovenia § 14 ako držiteľovi odpadu aj v ustanovení § 81, a to vo všeobecnej rovine, bez vzťahu ku konkrétnym osobám nakladajúcim s odpadom.

Poznamenávam, že Zákon o odpadoch používa pojem obyvateľ výlučne v § 28 upravujúcom organizáciu zodpovednosti výrobcov a zabezpečovanie plnenia vyhradených povinností, v § 59 upravujúcom povinnosti a práva organizácie zodpovednosti výrobcov pre

obaly, v § 80 odsek 7 určujúcom informačnú povinnosť obce v prípade kalendárneho zberu, v § 81 odsek 7 určujúcom výnimku zo stanovenej povinnosti obce a v § 82 odsek 3 písmeno b) určujúcom informačnú povinnosť prevádzkovateľa zberného dvora vo vzťahu k obci.

Nad rámec uvedeného vo vzťahu k ustanoveniam § 19 odsek 1, odsek 3 VZN na doplnenie uvádzam, že bezodplatné odovzdanie oddelene zbieraných zložiek komunálneho odpadu na zbernom dvore Zákon o odpadoch v jeho ustanovení § 82 odsek 1 ustanovuje pre všetky fyzické osoby, ktoré sú poplatníkom v obci, na území ktorej sa daný zberný dvor nachádza. Len odovzdanie oddelene zbieranej zložky komunálneho odpadu na zbernom dvore inou, ako uvedenou osobou, môže byť v zmysle § 81 odsek 2 Zákona o odpadoch odplatné.

Podľa § 4 odsek 2 VZN pri ukladaní odpadu do zberných nádob je potrebné dodržiavať nasledovné zásady (platia pre všetky typy zberných nádob okrem veľkoobjemových kontajnerov):

- a) do kontajnerov nevhadzovať koberce, poličky, zárubne, zrkadlá, tabule skla, ostré odpady a odpady väčších rozmerov a pod.
- b) kontajnery nepreplňovať,
- c) po vhodení odpadu kontajnery zatvárať,
- d) nevyberať obsah kontajnerov,
- e) neukladať odpad mimo kontajnerov.
- f) neprekladať obsah kontajnera určeného na zber zmesového komunálneho odpadu do nádob určených na zber triedených zložiek.
- g) neznečisťovať obsah nádob určených na zber triedených zložiek komunálneho odpadu,
- h) do nádob nevhadzovať nebezpečné a horľavé odpady.
- i) na stanovištia kontajnerov neukladať veľkorozmerné odpady.

V citovanom ustanovení § 4 odsek 2 písmeno e), písmeno f), písmeno h) VZN ustanovuje zákazy spôsobom korešpondujúcim Zákonom o odpadoch v jeho ustanoveniach § 81 určeným zákazom a povinnosťami pôvodcu komunálneho odpadu.

Podľa § 81 odsek 6 Zákona o odpadoch zakazuje sa

a) ukladať do zberných nádob určených obcou na zber zmesového komunálneho odpadu iný odpad ako zmesový komunálny odpad a do zberných nádob určených na

triedený zber komunálneho odpadu zložku komunálneho odpadu, pre ktorú nie je nádoba určená,

b) ukladať oddelene vyzbierané zložky komunálneho odpadu, na ktoré sa uplatňuje rozšírená zodpovednosť výrobcov, a vytriedený biologicky rozložiteľný komunálny odpad na skládku odpadov, okrem nezhodnotiteľných odpadov po dotriedení,

c) vykonávať zber oddelene zbieraných zložiek komunálnych odpadov patriacich do vyhradeného prúdu odpadov bez zariadenia na zber odpadov osobou, ktorá nespĺňa požiadavky podľa tohto zákona.

Podľa § 81 odsek 9 Zákona o odpadoch Pôvodca komunálnych odpadov, okrem skutočností podľa odseku 1 písm. b) je povinný

a) nakladať alebo inak s nimi zaobchádzať v súlade so všeobecne záväzným nariadením obce,

b) zapojiť sa do systému zberu komunálnych odpadov v obci,

c) užívať zberné nádoby zodpovedajúce systému zberu komunálnych odpadov v obci,

d) ukladať zmesový komunálny odpad, oddelene zbierané zložky komunálneho odpadu a drobné stavebné odpady na účely ich zberu na miesta určené obcou a do zberných nádob zodpovedajúcich systému zberu komunálnych odpadov v obci.

Vychádzajúc z citovaných ustanovení Zákona o odpadoch ustanovenie § 4 odsek 2 písmeno e), písmeno f), písmeno h) VZN reguluje vzťahy v oblasti nakladania s odpadmi ustanovením zákazov nezohľadňujúc pritom existenciu zákonnej úpravy, ktorá je pre obce a mestá záväzná. Tento postup v podobe prijatia vlastnej regulácie vzťahov už upravených zákonom pri uplatnení normotvornej právomoci obcí/miest nie je v zmysle § 6 odsek 1 Zákona o obecnom zriadení prípustný, navyše zakladá možnosť zákonodarcom nezamýšľaného dvojitého postihu adresáta určených zákazov v prípade ich porušenia, jednak za porušenie VZN a jednak za porušenie zákona.

Orgány územnej samosprávy majú normotvornú právomoc priznanú v čl. 68 Ústavy Slovenskej republiky, podľa ustanovenia ktorého vo veciach územnej samosprávy a na zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona môže obec/mesto prijať všeobecne záväzné nariadenia, ktoré nesmú odporovať ústave ani zákonom. Pri ich prijímaní však musí uplatňovať zásadu, že svoju normotvornú právomoc nemôže uplatňovať neobmedzene, osobitne v prípade, keď pre určitú oblasť je v zákone splnomocňujúce ustanovenie na vydanie všeobecne záväzného nariadenia. V takomto prípade je obec/mesto povinné postupovať v jeho rámci, ktorej požiadavke napádané ustanovenia VZN nezodpovedajú.

S poukazom na uvedené, keď Všeobecne záväzné nariadenie číslo 4/2021 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území mesta Šaľa obsahom svojej úpravy v jednotlivých jeho ustanoveniach, označených vo výroku tohto protestu prokurátora, porušuje zákon, je potrebné, aby tieto boli zmenené, t. j. ich obsah bol uvedený do súladu so zákonnou úpravou.

Príloha

Listinným materiál mesta Šaľa v rozsahu zapožičanom prípisom sp. zn. 33123/2023/OOaS/2965 zo dňa 19.07.2023 (1 zv.)



Mgr. Sylvia Kovačicová
námestníčka okresného prokurátora